

**Обзор правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) за 2 полугодие 2019 г.  
Анализ наиболее часто выявляемых правонарушений в области тарифообразования**

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми:

–на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Республики Коми в области регулируемых государством цен (тарифов) и в сферах естественных монополий;

–по координации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

–на осуществление в пределах своей компетенции производства по делам об административных правонарушениях.

Данные полномочия реализуются в форме проведения:

– плановых проверок;

– внеплановых проверок;

– систематического наблюдения и анализа информации за соблюдением обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) и в сферах естественных монополий;

– рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Во 2 полугодии 2019 года плановые проверки проводятся в соответствии с Планом, согласованным с Прокуратурой Республики Коми, и с учетом применения риск-ориентированного подхода.

Данный подход предполагает уменьшение количества государственных проверок в зонах, где риск нарушений минимальный. Снижается административная нагрузка на добросовестные предприятия. Также с учетом требований действующего законодательства ограничены проверочные мероприятия в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, приказом Министерства от 07.02.2019 № 58-ОД утверждены формы проверочных листов. Они предусматривают использование закрытого списка контрольных вопросов при проведении плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

За отчетный период была проведена 1 плановая проверка в отношении хозяйствующего субъектов осуществляющих деятельность в сфере электроснабжения Данное предприятие отнесено к категории умеренного риска. В ходе плановой проверки не было выявлено нарушения порядка ценообразования регулируемой организацией в части правильности применения тарифов.

По итогам проверочных мероприятий, было выявлено нарушение обязательных требований, установленных правовыми актами в части соблюдения стандартов раскрытия информации. По данному факту выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований в деятельности предприятия.

За отчетный период была проведена 1 внеплановая проверка в отношении хозяйствующего субъекта в сфере ТКО. Данное предприятие отнесено к категории среднего риска.

По итогам проверочных мероприятий, были выявлены отклонения в объемных показателях работы предприятия, которые будут учтены при тарифном регулировании.

Нарушения порядка ценообразования также выявляются в рамках работы с обращениями граждан. Если в обращении содержатся факты указывающие событие административного правонарушения, то в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Министерством проводятся мероприятия, направленные на возбуждение дел об административных правонарушениях.

Во 2 полугодии 2019 года в производстве Министерства находится 5 дел об административных правонарушениях, из них рассмотрено 2 административных дела.

### Распределение административных производств по статьям КоАП РФ:

Вид нарушения	Статья, предусмотренная КоАП РФ	Количество возбужденных дел
Завышение регулируемых государством цен (тарифов)	ч.1 ст.14.6. * на граждан – 5 тыс. руб. * на должностных лиц – 50 тыс.руб. или дисквалификацию на срок до трех лет; *на юридических лиц - в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.	1 рассмотрено 3 возбуждено
Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки	ч. 2ст.19.4.1. *на должностных лиц - от 5-10 тыс. руб. *на юрлиц – 20-50 тыс. руб.	1

По итогам рассмотренных административных производств постановления о назначении административного наказания в виде штрафа вынесены в 1 случае (общая сумма назначенных штрафов составляет 22000 рублей), в 1 случае вынесено устное замечание.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, привлекаемого к административной ответственности, а также обстоятельства, смягчающие административную ответственность и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Вместе с тем в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностные лица, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Вместе с тем согласно статье 4.1.1. КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случае привлечения к административной ответственности в виде административного штрафа допускается применение отсрочки или рассрочки исполнения постановлений, предусмотренных статьями 31.5 КоАП РФ.

Анализ выявляемых правонарушений в области ценообразования за 2 квартал 2019 позволяет выделить нарушения в форме завышения регулируемых тарифов.

**Пример 1:** в Министерство поступило обращение гражданина, содержащие жалобы на применение ООО тарифа за июль за поставленную тепловую энергию в размере, неустановленном уполномоченным органом.

Согласно пункту 14 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Законом Республики Коми от 29.10.2018 № 78-РЗ «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в Республике Коми» установлены лица, имеющие право на льготные тарифы на тепловую энергию (мощность) в Республике Коми, основания для предоставления льгот.

Приказом № 70/15-Т установлены льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям Республики Коми на 2019 год.

При рассмотрении приложенных к обращению документов, установлено, что при осуществлении расчетов с гражданином ООО за июль 2019 года предъявлена плата за потребленную тепловую энергию исходя из тарифа в размере 1639,99 руб./Гкал вместо тарифа в размере 1404,84 руб./Гкал, установленного приказом № 70/15-Т.

Совершение данного нарушения пришлось на «переходный период», то есть период окончания действия одного размера тарифа и начало действия другого размера тарифа.

Таким образом, в данном случае допущено нарушение порядка ценообразования в форме завышения установленных органом регулирования тарифов.

**Пример 2:** В Министерство поступило обращение, согласно которому за услуги перевозки автомобильным транспортом по межмуниципальному междугороднему маршруту регулярных перевозок предъявлена плата исходя из тарифа, неустановленного уполномоченным органом.

Приказом Службы Республики Коми по тарифам от 09.12.2014 № 83/1 «Об установлении единых предельных максимальных уровней тарифов на перевозки пассажиров и багажа

автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным (межреспубликанским в пределах Российской Федерации) маршрутам, включая такси» утвержден предельный максимальный уровень тарифа по межмуниципальным междугородним маршрутам регулярных перевозок, проходящим по территории двух и более муниципальных образований в пределах границ Республики Коми, имеющих статус городского округа, муниципального района.

При анализе документов приложенных к обращению установлено, что при осуществлении расчетов за перевозку автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту не обеспечено применение предельного максимального уровня тарифа за перевозку пассажира в размере 2,75 рублей за 1 км. пробега, что привело к взиманию завышенного размера платы.

Таким образом, в данном случае допущено нарушение порядка ценообразования в форме завышения установленных органом регулирования тарифов.

Не зависимо от причин совершения подобных правонарушений, достаточно самого факта неправомерного применения тарифа, для возбуждения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Завышение регулируемых государством цен образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа

на граждан в размере 5 000 рублей;

на должностных лиц – 50 000 рублей или дисквалификацию на срок до трех лет;

на юридических лиц - в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

### **Стандарты раскрытия информации**

В соответствии со вступившим в силу 5 октября 2018 г. постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 г. № 390 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» информация, подлежащая раскрытию теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и юридическими лицами, осуществляющими холодное водоснабжение, водоотведение и (или) горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, раскрывается указанными организациями, начиная с указанной даты, путем размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (далее – информационно-аналитическая система).

При этом указанные организации обязаны уведомлять Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми о размещении указанной информации в информационно-аналитической системе.

В Министерстве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми отсутствуют информационные системы, позволяющие направлять сведения для публикации указанных стандартов раскрытия информации в информационно-аналитическую систему.

Информация о подключении к информационно-аналитической системе размещена в разделе «Как подключиться» сайта указанной системы в Информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу [eias.ru](http://eias.ru).

Ссылка на размещенные стандарты раскрытия информации расположена в разделе «Раскрытие информации в ЖКХ» Официального Интернет-сайта Федеральной антимонопольной службы [fas.gov.ru](http://fas.gov.ru).

Сведения о стандартах раскрытия информации, направленные в адрес Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми до указанной даты, размещены в разделе «Стандарты раскрытия информации» официального Интернет-сайта Министерства [komirec.ru](http://komirec.ru).