



МИНИСТЕРСТВО
энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и
тарифов Республики Коми
(Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми)

Коми Республикаса энергетика, оланін да коммунальнӧй овмӧс, тариф
МИНИСТЕРСТВО
(Коми Республикаса оланін да коммунальнӧй овмӧс Министерство)

РУКОВОДСТВО ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ЦЕН
(ТАРИФОВ) НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

I. Общие положения

Настоящее руководство разработано Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (далее - Министерство) во исполнение пункта 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Полномочия Министерства по осуществлению государственного регионального контроля (надзора) определены в соответствии с Положением о Министерстве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми, утвержденным Постановлением Правительства Республики Коми от 31.08.2017 № 459.

II. Состояние нормативно-правового регулирования в области регулируемых государством цен (тарифов)

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Коми утвержден приказом Министерства от 30.04.2019 № 197-ОД.

III. Рекомендации, направленные на исключение фактов нарушения обязательных требований в области регулируемого ценообразования

1. Регулируемые организации обязаны представлять в Министерство предложение об установлении соответствующих тарифов в порядке и сроки, установленные законодательством.

Необходимо обратить внимание на то, что решение о пересмотре цен (тарифов), проводимом с целью учета корректировок долгосрочных тарифов, принимается в том же порядке, что и решение об установлении цен (тарифов).

В случае если в ходе анализа представленных регулируемыми организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения.

Направление пакета требуемых документов в полном объеме необходимого для расчета размера необходимой валовой выручки и тарифов, проведения экспертизы предложения об установлении соответствующих цен (тарифов). Непредставление информации в орган регулирования препятствует установлению, изменению, введению или отмене тарифов.

Кроме того, Министерство вправе запрашивать у организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики и получать от них информацию и необходимые материалы по вопросам установления, изменения и применения цен (тарифов).

Непредставление в Министерство к установленному сроку предложения об установлении тарифов, корректировке тарифов, непредставлении ответа на запрос Министерства может привести к возбуждению в отношении регулируемой организации и должностного лица дела об административном правонарушении по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

2. Регулируемые организации обязаны вести отдельный учет расходов и доходов в порядке, установленном законодательством, что обеспечивает формирование полной и достоверной информации о деятельности регулируемых организаций, необходимой для тарифного регулирования.

Ведение отдельного учета осуществляется на счетах и субсчетах Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденного Приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н, в соответствии с учетной политикой (приложением к учетной политике) регулируемой организации.

Согласно статье 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» совокупность способов ведения экономическим субъектом бухгалтерского учета составляет его учетную политику.

Экономический субъект самостоятельно формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами. При формировании учетной политики в отношении конкретного объекта

бухгалтерского учета выбирается способ ведения бухгалтерского учета из способов, допускаемых федеральными стандартами. В случае, если в отношении конкретного объекта бухгалтерского учета федеральными стандартами не установлен способ ведения бухгалтерского учета, такой способ самостоятельно разрабатывается исходя из требований, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами.

В соответствии с пунктом 4 приказа Минфина России от 06.10.2008 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету» (ПБУ 1/2008)», учетная политика организации формируется главным бухгалтером или иным лицом, на которое в соответствии с законодательством Российской Федерации возложено ведение бухгалтерского учета организации, на основе настоящего Положения и утверждается руководителем организации.

Таким образом, разработанный порядок ведения раздельного учета должен быть закреплен в приказе об учетной политике или в локальном документе, утвержденном приказом по организации, или нескольких документах, которые в совокупности будут содержать все правила касающиеся порядка ведения раздельного учета.

Раздельный бухгалтерский учет хозяйственных операций предполагает четкое разделение в учете доходов от различных видов деятельности, расходов по этим же видам деятельности, имущества и обязательств, относящихся к различным видам деятельности посредством открытия к соответствующим синтетическим бухгалтерским счетам субсчетов первого порядка - по видам деятельности, а при необходимости и второго - по видам продукции внутри вида деятельности, третьего и т.д., с тем расчетом, чтобы, по данным бухгалтерского учета можно было определить себестоимость по каждому виду деятельности раздельно.

При этом за нарушение требований к ведению раздельного учета расходов и доходов предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

3. Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики обязаны раскрывать информацию в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии со вступившим в силу 5 октября 2018 г. постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 г. № 390 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» информация, подлежащая раскрытию теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и юридическими лицами, осуществляющими холодное водоснабжение, водоотведение и (или) горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения,

раскрывается указанными организациями, начиная с указанной даты, путем размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (далее – информационно-аналитическая система).

При этом указанные организации обязаны уведомлять Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми о размещении указанной информации в информационно-аналитической системе.

В Министерстве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми отсутствуют информационные системы, позволяющие направлять сведения для публикации указанных стандартов раскрытия информации в информационно-аналитическую систему.

Информация о подключении к информационно-аналитической системе размещена в разделе «Как подключиться» сайта указанной системы в Информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу eias.ru.

Ссылка на размещенные стандарты раскрытия информации расположена в разделе «Раскрытие информации в ЖКХ» Официального Интернет-сайта Федеральной антимонопольной службы fas.gov.ru.

Сведения о стандартах раскрытия информации, направленные в адрес Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми до указанной даты, размещены в разделе «Стандарты раскрытия информации» официального Интернет-сайта Министерства komirec.ru.

Административная ответственность за нарушение требований стандартов раскрытия информации предусмотрена статьями 19.8.1. и 9.15 КоАП РФ.

4. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных тарифов в отношении к обязательным требованиям.

Не допускается как завышение, так и занижение установленных тарифов при осуществлении расчетов с потребителями.

Завышение установленных тарифов влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Также не допускается применение тарифов, установленных для одной регулируемой организации, другой регулируемой организацией.

В данном случае действия юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), а также виновных должностных лиц будут квалифицированы как «иное нарушение установленного порядка ценообразования».

При этом отсутствие тарифа у юридического лица (индивидуального предпринимателя) не исключает обязанности потребителя по оплате фактически оказанных услуг. По мнению ФАС России, вопрос о цене регулируемой услуги, потребленной до установления органом регулирования соответствующего тарифа для регулируемой организации, может быть разрешен в гражданско-правовом порядке, то есть по соглашению сторон,

исходя из принципа соразмерности и экономической обоснованности понесенных на оказание услуг расходов.

Занижение установленных тарифов, а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования также влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

IV. Ответственность за нарушение требований

Лица, виновные в нарушении законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации по следующим основаниям:

завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), по табачным изделиям завышение максимальной розничной цены, указанной производителем на каждой потребительской упаковке (пачке), - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года (часть 1 статьи 14.6. КоАП РФ);

занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей (часть 1 статьи 14.6. КоАП РФ);

нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации либо предоставление заведомо ложной информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также нарушение порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц - влечет

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей (статья 9.15 КоАП РФ);

невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей (часть 5 статьи 19.5. КоАП РФ);

непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей (часть 1 статьи 19.7.1. КоАП РФ);

представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей (часть 2 статьи 19.7.1. КоАП РФ);

непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей (часть 1 статьи 19.8.1. КоАП РФ).

Кроме того, подконтрольные субъекты, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.