

Ключевые вопросы-ответы по новой модели рынка тепловой энергии

N п/п	Вопрос	Ответ
1.	Как осуществляется внедрение новой модели рынка тепловой энергии?	<p>Новая модель внедряется на добровольной основе на территории отдельных поселений и городских округов (ценовых зон теплоснабжения) на основании совместного обращения в Правительство РФ органов местного самоуправления и единых теплоснабжающих организаций, при обязательном наличии согласия органов власти субъектов РФ. В ходе такого согласования соответствующие органы власти будут взвешивать ценовые последствия, возможный рост бюджетных расходов и эффекты от внедрения новой модели и с учетом этого принимать решение, переходить или не переходить на новую модель. Таким образом, внедрение новой модели - это изначально решение, принимаемое на местном и региональном уровнях, которое дополнительно проверяется также на федеральном уровне (Минэнерго России, Минстрой России, ФАС России). И только после прохождения всех этих процедур окончательное решение принимается Правительством РФ.</p>
2.	В чем суть новой модели рынка тепловой энергии?	<p>В новой модели изменяется не только система ценообразования, но и система отношений, что важно для инвесторов.</p> <p>ЕТО наделяется расширенными полномочиями по управлению системой теплоснабжения, она становится «одним окном» для потребителей и власти. Снижается административное вмешательство в ее хозяйственную деятельность. При этом одновременно усиливается контроль, в том числе антимонопольный, за деятельностью ЕТО и ее ответственность, как перед потребителями, так и перед</p>

N п/п	Вопрос	Ответ
		<p>властью.</p> <p>Вместо множества регулируемых цен для потребителей, теплоснабжающих и теплосетевых организаций региональным органом регулирования утверждается только предельная цена на тепловую энергию для конечного потребителя, выше которой цены для потребителей быть не могут.</p> <p>При этом такая предельная цена не зависит от затрат теплоснабжающих организаций и рассчитывается на основе альтернативы для потребителя с использованием открытых источников информации и долгосрочной формулы, утвержденной Правительством РФ (цена «альтернативной котельной»). Остальные цены между производителями тепла и теплосетью – договорные.</p> <p>Все это увеличивает возможности ЕТО для оптимизации структуры генерирующих мощностей и более эффективного использования сетевой инфраструктуры в рамках системы теплоснабжения как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе.</p> <p>Таким образом, сформирована мотивация ЕТО на качественное изменение технологического уклада в сфере теплоснабжения через стабильные и прозрачные условия хозяйствования с новым форматом обязательств, новым качеством ответственности (в первую очередь перед потребителями) и новым механизмом контроля деятельности ЕТО.</p> <p>При таких условиях бизнес готов инвестировать в сферу теплоснабжения, даже с</p>

N п/п	Вопрос	Ответ
		<p>учетом роста цен в рамках приемлемых ограничений, или даже «заморозки» текущих тарифов, пока они не сравняются с ценой «альтернативной котельной». Новая модель предоставляет достаточно гарантий для стабильного денежного потока, необходимого для привлечения масштабных инвестиций в модернизацию сферы теплоснабжения.</p>
3.	<p>Что такое цена «альтернативной котельной»?</p>	<p>Это модельная цена, равная цене поставки тепловой энергии (мощности) от современной альтернативной котельной, замещающей централизованное теплоснабжение, которую может себе построить потребитель с использованием наилучших доступных технологий.</p> <p>Расчет цены основан на <u>идеальной модели</u> теплоснабжения в среднестатистическом российском городе современного жилого квартала с численностью населения 3000-4000 человек (расчетная величина, соответствует установленной мощности котельной 10 Гкал/ч).</p> <p>Цена «альтернативной котельной» определяется региональным органом регулирования для каждой системы теплоснабжения или зоны деятельности единой теплоснабжающей организации не по заявительному принципу, а основывается на объективных параметрах, либо заданных Правительством РФ в виде технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, либо определенных органом регулирования на основании прозрачных доступных данных по правилам, установленным Правительством РФ.</p>

N п/п	Вопрос	Ответ
		<p>Важно, что цена «альтернативной котельной» не означает необходимость строительства котельной, она определяет максимальный уровень цены, выше которого цены на тепловую энергию в централизованной систем теплоснабжения быть не могут, иначе потребитель примет решение в пользу альтернативного теплоснабжения.</p>
4.	<p>Предусмотрены ли в новой модели механизмы сглаживания ценовых последствий для перехода к цене «альтернативной котельной»?</p>	<p>В новой модели достаточно механизмов сглаживания возможных ценовых последствий:</p> <ul style="list-style-type: none"> • По методу «альтернативной котельной» определяется предельный уровень цены для потребителей, а не сама цена. • В случае, если текущие тарифы выше цены «альтернативной котельной», то предельный уровень цены устанавливается на уровне текущего тарифа, то есть «замораживается», пока он не сравняется с ценой «альтернативной котельной» с учетом ее ежегодной индексации. • В случае, если текущие тарифы ниже цены «альтернативной котельной», то предусмотрено право региональных властей установить график постепенного роста предельного уровня с приемлемым темпом – до 5 лет (до 10 лет для поселений, где преобладает уголь и присутствует когенерация). • Право ЕТО и органа местного самоуправления договориться о понижающем коэффициенте к предельному уровню цены, определяемому

N п/п	Вопрос	Ответ
		<p>по графику доведения до цены «альтернативной котельной», при определении цен поставки тепла потребителям в рамках соглашения о реализации схемы теплоснабжения, которое они обязаны заключить.</p> <p>Дополнительно возможный рост стоимости услуги по отоплению может быть также нивелирован снижением объема потребления в результате проведения энергосберегающих и энергоэффективных мероприятий, повышения точности расчётов и прогнозируемости затрат на тепло, для выполнения которых в новой модели создаются экономические стимулы. Таким образом, при росте цены платежей потребителей изменится в меньшем объеме или не изменится вообще.</p>
5.	<p>Как в новой модели рынка тепловой энергии минимизируются возможные риски недобросовестного поведения ЕТО?</p>	<p>Как уже отмечалось выше, новая модель создает стимулы для разумного экономического поведения.</p> <p>Но вместе с тем она предполагает и большое количество предупредительных мер недобросовестного поведения ЕТО:</p> <p>1. ЕТО не может быть «пустышка», ею может стать только компания, владеющая самыми крупными активами в системе теплоснабжения на праве собственности или ином законном основании, не находящаяся в стадии банкротства. Крупный собственник заинтересован в капитализации своего имущества, а не в краткосрочном денежном потоке. Вывод денежных средств будет невыгоден ЕТО, так как будет означать возникновение долгов ЕТО перед поставщиками, которые пойдут в суд и могут обанкротить ЕТО, вследствие чего собственник имущества</p>

N п/п	Вопрос	Ответ
		<p>потеряет бизнес.</p> <p>2. ЕТО отвечает перед потребителями за параметры надежности и качества теплоснабжения и при их нарушении выплачивает потребителю весомые штрафы, сопоставимые со стоимостью альтернативного теплоснабжения. В случае если ЕТО будет выводить деньги, а не инвестировать их в систему теплоснабжения, ЕТО может быть обанкрочена потребителями.</p> <p>3. В новой модели вводится новый вид муниципального контроля за инвестициями ЕТО, включенными в схему теплоснабжения городского округа, поселения. Также ЕТО и орган местного самоуправления обязаны заключить соглашение о реализации схемы теплоснабжения, в котором предусматриваются дополнительная гражданско-правовая ответственность ЕТО за неисполнение инвестиционных мероприятий в схеме теплоснабжения.</p> <p>Помимо этого, в новой модели предлагается повысить публичность и прозрачность деятельности ЕТО, а также сохранить существующую систему государственного контроля, которая включает возможность контроля за правилами деятельности ЕТО, контроля за готовностью к отопительному периоду, санитарно-эпидемиологического надзора и надзора в области защиты прав потребителей</p> <p>4. ЕТО - это лицо, занимающее доминирующее положение в силу закона, однако монополия ЕТО в новой модели существенно ограничена широким</p>

N п/п	Вопрос	Ответ
		<p>спектром мер антимонопольного регулирования по отношению к ЕТО:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Потребитель защищен от монопольного завышения цены предельным уровнем, установленным органом регулирования. • Значительно усиливается экономическая ответственность ЕТО: учитывая, что доминирующее положение ЕТО установлено законом, к ней в полном объеме применяются меры ответственности, предусмотренные законодательством о защите конкуренции, в том числе в виде значительных оборотных штрафов. • Вводится регламентация деятельности ЕТО. Федеральный закон «О теплоснабжении» и акты Правительства РФ устанавливают много правил, которым должна подчиняться ЕТО: критерии загрузки теплоисточников, правила заключения договоров, существенные условия договоров теплоснабжения, правила определения и выплаты компенсации за нарушение надежности и качества теплоснабжения, требования по раскрытию информации, требования к стандартам ЕТО и т.д. Также соглашением об исполнении схемы теплоснабжения могут устанавливаться дополнительные требования к деятельности ЕТО, в том числе учитывающие региональные особенности. • Предусматриваются механизмы досудебного урегулирования споров между ЕТО и другими ТСО в виде обязательного для сторон порядка

N п/п	Вопрос	Ответ
		<p>определения цен в случае спора с участием органа регулирования, а также при возникновении спора с потребителем по значениям параметров надежности и качества теплоснабжения.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Расширяются основания для лишения статуса ЕТО. В случае неоднократного нарушения ЕТО антимонопольного законодательства, в том числе путем нарушений при распределении тепловой нагрузки в системе теплоснабжения, на основании решения антимонопольного органа принимается решение о принудительном лишении статуса ЕТО в порядке, установленном Правительством РФ.
6.	Какова роль региональных и местных органов власти в новой модели рынка тепловой энергии?	<p>В новой модели не просто сохраняется контролирующая роль региональных и местных органов власти, а она усиливается, вводятся новые формы контроля и управления ситуацией в теплоснабжении:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сохраняется самая важная функция – возможность регулирования цены. Только она устанавливается в виде предельного уровня субъектами РФ (РЭКами), исходя из правил, утверждаемых постановлением Правительства РФ. График доведения до цены «альтернативной котельной» устанавливается губернатором. 2. За органами местного самоуправления сохраняются функции по организации теплоснабжения в поселении: по определению и смене ЕТО, по утверждению схем теплоснабжения для городов с населением 500 тыс. чел. и менее и по участию в рассмотрении схемы теплоснабжения для городов с населением свыше 500 тыс. чел.,

N п/п	Вопрос	Ответ
		<p>по проверке готовности муниципального округа к отопительному сезону, по рассмотрению жалоб граждан, по принятию мер в случае отказа ЕТО от теплоснабжения. Также для органов местного самоуправления вводятся новые функции: по осуществлению муниципального контроля за инвестиционными мероприятиями, закрепленными за ЕТО в схеме теплоснабжения, по заключению соглашения о реализации схемы теплоснабжения с ЕТО.</p> <p>Кроме того, <u>органы местного самоуправления непосредственно участвуют в принятии решения о переходе на новую модель, поскольку их согласие о переходе на новую модель наряду с согласием руководителей субъектов федерации является обязательным условием перехода на новую модель.</u></p>
7.	<p>Есть ли примеры регионов, которые уже внедрили новую модель рынка тепловой энергии?</p>	<p>Работоспособность описанных выше инструментов подтверждается практикой внедрения новой модели рынка тепловой энергии.</p> <p>Например, в г. Рубцовск Алтайского края ЕТО приняло на себя обязательства по соглашению о реализации схемы теплоснабжения с органом местного самоуправления о том, что цены для потребителей не вырастут выше инфляции.</p> <p>В р.п. Линево (Новосибирская область) рост цен предполагается не выше индекса изменения платы граждан за коммунальные услуги на 2019-2023 год в среднем по Новосибирской области с учетом допустимого отклонения.</p>
8.	<p>Предусмотрен ли выход из новой модели рынка тепловой</p>	<p>Выход, по сути, означает смену правил. Возможность такого исхода снижает уверенность инвесторов в стабильности правил, увеличивает риски, что в</p>

N п/п	Вопрос	Ответ
	<p>энергии (исключения из перечня ценовых зон теплоснабжения), если «что-то пойдет не так»?</p>	<p>совокупности снижает инвестиционную привлекательность сферы теплоснабжения. В этом смысле новая модель построена аналогично действующей - сейчас нет выхода из долгосрочного тарифного регулирования, а при выходе из концессионного соглашения государство обязано найти нового концессионера, но не отменить концессию. Возможные проблемы при реализации новой модели в основном касаются недобросовестных действий ЕТО. Уже сейчас при систематическом невыполнении обязательств предусмотрена процедура лишения статуса ЕТО (в новой модели это не меняется). Это позволит сменить недобросовестного участниками без изменений правил работы рынка.</p>